



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P.244/2019

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 25.04.2019 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e ofertës së operatorëve ekonomikë “Aulona Pol 1” shpk, “Snajper Security” shpk “Conspiration Metropol” shpk në procedurën e prokurimit “*Kërkesë për Propozime*”, me nr. REF-07521-02-12-2019, me objekt “*Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private, te Drejtorisë së Rajonit Qendror Tirane*”, me fond limit/Vlera e pritshme e kontratës (për 12 muaj) 3.379.608 lekë pa tvsh zhvilluar në datën 25.02.2019, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Rajonit Qendror Tiranë.

Ankimues:

“Firdeus Security” shpk
Blv “Gjergj Fishta”, pallati i ri përballë diplomat 2,
kati 3, hyrja 1, Tiranë

Autoriteti Kontraktor:

Drejtoria e Rajonit Qëndror Tiranë
Rr.Princ Vidi nr .18/3 Tiranë

Subjekt i Interesuar:

“Conspiracy-Metropol” shpk
Rruga Haxhi Dalliu, Pallat i Ri, Kati 1, Përbri
Prokurorise se Tiranes

“AULONA-POL-1” shpk
Bulevardi Ismail Qemali, Lagjja Pavarësia, Pallati
Riviera 2, Kati 3 (prane stadiumit Flamurtari) Vlorë

“Snajper Security” shpk
Lagjja “Pjetër Budi”, Rruga “Kont Urani” ngjitur
me Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Mat Burrel

Baza Ligjore:

Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “*Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V Ë R E N:

I

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës, mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit. nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, me të njëjtin objekt, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi

më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e percaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”;

I.3. Ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik mori në shqyrtim në themel objektin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 12.02.2019 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “*Kërkesë për Propozime*”, me nr. REF-07521-02-12-2019, me objekt “*Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private, te Drejtorisë së Rajonit Qendror Tirane*”, me fond limit/Vlera e pritshme e kontratës (për 12 muaj) 3.379.608 lekë pa tvsh zhvilluar në datën 25.02.2019, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Rajonit Qendror Tiranë.

II.2. Në datën 25.02.2019 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit, objekt ankimi.

II.3. Në datën 12.03.2019 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës, nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, ku rezulton si më poshtë vijon:

KURTI SECURITY"SHPK	3,158,287.68	I skualifikuar
SH.P.S.F "SNAJPER SECURITY"	3,158,918.38	I kualifikuar
Conspiration-Metropol	3,158,918.38	I kualifikuar
AULONA-POL-1	3,158,918.38	I kualifikuar
MYRTO SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
ANAKONDA SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
FIRDEUS SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
TONI-SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
S.A.S (Special Albania Security)	3,160,218.16	I kualifikuar
LEKSI SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
EUROGJICI-SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
DEA SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
"SAFE"	3,160,218.16	I kualifikuar
ÇULLHAJ	3,160,218.16	I kualifikuar
"DAJTI"	3,160,218.16	I kualifikuar

FIRDEUS SECURITY GROUP	3,160,218.16	I kualifikuar
MANDI - 2K	3,160,218.16	I kualifikuar
O K T A P U S	3,160,218.16	I kualifikuar
S I G U R I A	3,160,218.16	I kualifikuar
BALLAZHI	3,160,218.16	I kualifikuar
A-2000	3,160,218.16	I kualifikuar
RES-03	3,160,218.16	I kualifikuar
ARBANA SH. A.	3,158,918.28	I skualifikuar
S.S.X.	3,160,218.16	I kualifikuar
NAZERI – 2000	3,160,218.16	I kualifikuar
KEVENJO	3,160,218.16	I kualifikuar
OKTAPUS 1 SECURITY	3,160,218.16	I kualifikuar
FLENA RB	3,160,218.16	I kualifikuar
TREZHNJEVA	3,160,218.16	I kualifikuar

II.4. Në datën 19.03.2019, operatori ekonomik ankimues “Firdeus Security” shpk, ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor me pretendimet si më poshtë:

- *Ofertat e operatorëve ekonomikë Aulona, Conspiracy dhe Snajper shpk janë nën koston e lejuar ligjore sepse nuk kanë respektuar detyrimet për shtesat mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë si dhe përllogaritjet për pagesat e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore janë nën koston e lejuar nga ligji. Sipas rekomandimeve të APP dhe KPP në respektim të detyrimeve për pagën minimale , përllogaritjen e shtesave me mesatare ditore 30.5 ditë në muaj dhe përllogaritjen e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, ofretat e operatorëve që kanë përllogaritur cmimin total me vlerë nën 3,160,218.16 lekë pa tvsh janë nën minimumin elejuar nga aktet ligjore dhe nënligjore të cituara më sipër. Ky detyrim vjen pasi muaji shkurt i vitit 2020 është me 29 ditë dhe si rregull kohëzgjatja e kontratës shkon 366 ditë në total ose 30.5 ditë në muaj. Për të mbështetur këtë argument mjafton të shohim që AK ka kualifikuar si oferta nën koston ligjore 2 operatorë ekonomikë dhe ka kualifikuar 3 ofreta të tjera pavarësisht se janë nën koston ligjore cka nënkupton se AK vetë me veprimet e tij ka shkelur parimet e prokurimit publik sipas përcaktimeve të nenit 1 dhe 2 të LPP sipas të cilave AK duhet ti trajtojë njësoj OE në lidhje me kërkesat dhe kriteret e vendosura dhe jo njërin ta skualifikojë për të njëjtin fakt që kualifikon tjetrin.*
- *Për sa më sipër këkrojmë shfuqizimin e vendimit të KVO për kualifikimin e ofertës së shoqërisë Aulona Pol 1 shpk, Conspiracy Metropol shpk dhe Snajper duke i skualifikuar ata.*

II.5. Në datën 20.03.2019 me shkresën nr. 137/1 prot operatori ekonomik ankimues “Firdeus Security” shpk, është vënë në dijeni në lidhje me refuzimin e ankesës nga autoriteti kontraktor.

II.6. Në datën 25.03.2019, pala ankimuese “Firdeus Security” shpk ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt ankesë dorëzuar pranë autoritetit kontraktor.

II.7. Nëpërmjet shkresës nr.164 prot, datë 03.04.2019 prot me tonën me nr.528/2 prot datë 05.04.2019, autoriteti kontraktor ka dorëzuar informacionin e kërkuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik për procedurën e prokurimit objekt ankimi.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur, dokumentave të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Firdeus Security” shpk për kundërshtimin e kualifikimit të ofertës së operatorit ekonomik “Aulona Pol 1” shpk, *Conspiration -Metropol dhe Snajper Security shpk janë nën koston e lejuar ligjore sepse nuk kanë respektuar detyrimet për shtesat mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë si dhe përllogaritjet për pagesat e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore janë nën koston e lejuar nga ligji. Sipas rekomandimeve të APP dhe KPP në respektim të detyrimeve për pagën minimale , përllogaritjen e shtesave me mesatare ditore 30.5 ditë në muaj dhe përllogaritjen e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, ofretat e operatorëve që kanë përllogaritur cmimin total me vlerë nën 3,160,218.16 lekë pa tvsh janë nën minimumin elejuar nga aktet ligjore dhe nënligjore të cituara më sipër. Ky detyrim vjen pasi muaji shkurt i vitit 2020 është me 29 ditë dhe si rregull kohëzgjatja e kontratës shkon 366 ditë në total ose 30.5 ditë në muaj. Për të mbështetur këtë argument mjafton të shohim që AK ka kualifikuar si oferta nën koston ligjore 2 operatorë ekonomikë dhe ka kualifikuar 3 ofreta të tjera pavarësisht se janë nën koston ligjore cka nënkupton se AK vetë me veprimet e tij ka shkelur parimet e prokurimit publik sipas përcaktimeve të nenit 1 dhe 2 të LPP sipas të cilave AK duhet ti trajtojë njësoj OE në lidhje me kërkesat dhe kriteret e vendosura dhe jo njërin ta skualifikojë për të njëjtin fakt që kualifikon tjetrin”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,*

III.1.1. Në nenin 46, pika 1, të Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “Operatorët ekonomikë, për të marrë pjesë në procedurat e prokurimit, duhet të kualifikohen, pasi të kenë përmbushur të gjitha kriteret që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme, për sa kohë që ato janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohen dhe jodiskriminuese”.

Ndërsa në nenin 53/3 të LPP-së përcaktohet se: *“Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit....”*.

III.1.2. Neni 56 i LPP përcakton shprehimisht se: *“1. Kur autoriteti kontraktor vëren se një ose më shumë oferta për kontratat e mallrave, punëve ose shërbimeve janë anomalisht të ulëta, ai, përpara se të vazhdojë me procesin e vlerësimit të ofertave, i kërkon operatorit ekonomik përkatës të paraqesë me shkrim dhe brenda 3 ditëve punë shpjegime për elementë të veçantë të ofertës, për:*

- a) anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara;*
- b) zgjidhjet teknike të ofruara dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për kryerjen e punimeve, për furnizimin e mallrave apo të shërbimeve;*
- c) origjinalitetin e punëve, mallrave apo të shërbimeve, të propozuara nga ofertuesi;*
- ç) zbatueshmërinë e detyrimeve, që lidhen me mbrojtjen në punë dhe kushtet e punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi.*

2. Autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të infomacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj”.

III.1.3. Në VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, i ndryshuar, neni 66, pika 5, përcaktohet se: *“- Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përllogaritur. - Në rastin kur janë të vlefshme tre ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme. Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 56 të LPP. Në çdo rast ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 56 të LPP”*.

III.1.4. Referuar nenin 56 të LPP, Komisioni i Vlerësimit të Ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendimin përfundimtar për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 56 të LPP-së, në rast se një apo disa oferta vlerësohen anomalisht të ulëta.

Pra, autoriteti kontraktor dhe konkretisht Komisioni i Vlerësimit të Ofertave të tij, ka detyrimin sipas legjislacionit në fuqi për prokurimin publik të shqyrtojë dhe vlerësojë ofertat e paraqitura nga operatorët ekonomikë në sistemin e prokurimeve elektronike, dhe kualifikon vetëm ofertat të cilat fillimisht plotësojnë të gjitha kërkesat ligjore, administrative, tekniko – profesionale, ekonomiko – financiare (kriteret kualifikuese) dhe që më pas nuk dalin me ofertë anomalisht të

ulët pas përllogaritjeve të kryera në përputhje me formulën përkatëse të përcaktuar në rregullat e prokurimit publik dhe në dokumentat standart të tenderit.

Bazuar në sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, komisioni i vlerësimit të ofertave të një autoriteti kontraktor, në rastin e procedurës së prokurimit për kryerjen e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, ka të njëjtin detyrim ligjor gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave, pra verifikon ofertat që plotësojnë kriteret kualifikuese, e më pas, nuk rezultojnë të jenë anomalisht të ulëta.

III.1.5. Sqarojmë se legjislacioni për prokurimin publik jo më kot ka përcaktuar parashikimin e caktuar në nenin 56 të LPP, pikërisht për të mbrojtur autoritetin kontraktor në rastin e ofertave të papërgjegjshme, duke kryer përllogaritjet përkatëse dhe evidentimin e ofertave anomalisht të ulëta.

Edhe në rast se një ofertë rezulton anomalisht e ulët, ligjvënësi ka përcaktuar mënyrën e argumentimit dhe shpjegimit të kësaj oferte nga ana e operatorit ekonomik ankimues duke e dokumentuar, argumentuar me prova shpresore sqarimet për elementin apo elementët e veçantë të ofertës në përputhje me kërkesat e nenit 56 të LPP.

Në rast se një ofertë ekonomike, autoritetit kontraktor do t'i rezultojë anomalisht e ulët, atëherë, legjislacioni për prokurimin publik ka përcaktuar mënyrën se si ky i fundit mund të mbrohet nga një ofertë e tillë dhe konkretisht duke i kërkuar operatorit ekonomik, përpara se të vazhdojë me procesin e vlerësimit të ofertave, të paraqesë me shkrim dhe brenda 3 ditëve pune shpjegime për elementë të veçantë të ofertës për:

- a) anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara;
- b) zgjidhjet teknike të ofruara dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për kryerjen e punimeve, për furnizimin e mallrave apo të shërbimeve;
- c) origjinalitetin e punëve, mallrave apo të shërbimeve, të propozuara nga ofertuesi;
- ç) zbatueshmërinë e detyrimeve, që lidhen me mbrojtjen në punë dhe kushtet e punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi.

2. Autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të informacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj.

Referuar sa më sipër, një autoritet kontraktor ashtu siç vepron në çdo procedurë prokurimi, edhe në rastin e procedurës për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, ka të drejtë që gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave të zbatojë parashikimin ligjor në lidhje me ofertën anomalisht të ulët në rast se një ofertë rezulton e tillë.

III.1.6. Nga ana tjetër, në rastin e procedurave të prokurimit për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, nëse një autoritet kontraktor, për shkak edhe të vetë specifikës dhe veçantisë së këtij shërbimi, bazuar në të drejtën e tij për të përcaktuar kriteret në përputhje me natyrën dhe përmasat e objektit të prokurimit, ka kërkuar preventive apo analizë kosto, duke përfshirë në të

gjithë elementët ligjorë që përbëjnë një kosto mujore duke detajuar zërat apo elementët e veçantë të kësaj kosto, mbi bazën e të cilave autoriteti kontraktor do të gjykojë ofertën e paraqitur, Komisioni i Prokurimit Publik sqaron se do të qëndrojë strikt vendimit të autoritetit kontraktor, mbi bazën e të cilit do të gjykojë më pas, si në rastin kur ka kryer vlerësimin e ofertave duke konkluduar mbi ofertën totale, ashtu edhe në rastin kur ka kërkuar një preventiv apo analizë kosto dhe ka bërë vlerësimin e ofertave duke shqyrtuar secilin zë apo element të veçantë të ofertës.

III.1.7. Komisioni i Prokurimit Publik, argumenton se ky qëndrim i tij bazohet në qëllimet e ligjit të prokurimit publik për rritjen e efikasitetit dhe efikasitetit në procedurat e prokurimit publik, të kryera nga autoritetet kontraktore, mirëpërdorimin e fondeve publike dhe ulje të shpenzimeve procedurale; sigurimin e një trajtimi të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

Në rast se autoritetet kontraktore do të veprojnë në kundërshtim me sa më sipër, atëherë Komisioni i Prokurimit Publik do t'i rishikojë administrativisht duke i gjykuar ato si të gabuara.

Gjithashtu, Komisioni i Prokurimit Publik, sqaron se, përfituesi i drejtëpërdrejtë i shërbimit të kërkuar (në këtë rast shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike), është vetë autoriteti kontraktor dhe si i tillë ai ka një pozitë të veçantë dhe është përgjegjës për ndjekjen dhe monitorimin e zbatimit të kontratës sipas legjislacionit në fuqi, kjo bazuar në nenin 62 të LPP “Detyrimet gjatë zbatimit të kontratës”, ku përcaktohet se: *“1. Autoriteti kontraktor përcakton në dokumentet e tenderit organin ose organet, nga të cilët kandidati ose ofertuesi mund të marrë informacionin e duhur për detyrimet fiskale, për mbrojtjen e mjedisit, për mbrojtjen e punonjësve dhe kushtet e punës, që janë në fuqi në Shqipëri ose në rajonin apo njësinë vendore ku do të zbatohet kontrata.*

2. Ofertuesit ose kandidatit mund t'i kërkohet të dëshmojë se gjatë hartimit të ofertës i ka marrë parasysh detyrimet, që shoqërojnë zbatimin e kontratës, siç është vendosur nga organet kompetente, në përputhje me pikën 1 të këtij neni.

3. Detyrimet e përmendura në pikën 1 të këtij neni, si dhe kushtet e parashikuara në nenin 46 të këtij ligji janë të vlefshme gjatë të gjithë periudhës së zbatimit të kontratës. Çdo shmangie nga këto kushte apo detyrime çon në prishjen e kontratës”.

Pra është autoriteti kontraktor si organi me interes dhe përgjegjësi për realizimin me sukses të kontratës, është pikërisht ai që duhet të monitorojë zbatimin e kontratës për t'u siguruar nëse cilësia e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike është e njëjtë me cilësinë e premtuar në ofertë dhe të përcaktuar në kontratë.

Nga ana tjetër, Komisioni i Prokurimit Publik, sqaron se, ligji i prokurimit publik nuk ka për qëllim që nëpërmjet tij dhe përcaktimeve të tij të kontrollohen një sërë ligjesh të tjera, ashtu siç edhe në rastin e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike që një element kryesor është paga minimale, e cila në rastet kur autoriteti kontraktor nuk ka kërkuar një preventiv apo analizë kosto apo kur oferta nuk konstatohet të rezultojë anomalisht e ulët, nuk ka pse të jetë objekt kontrolli edhe nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, pasi ka organe të tjera që merren me kontrollin

dhe monitorimin e respektimit të legjislacionit në lidhje me pagën minimale të punonjësve në shkallë vendi.

Në rast se ofertat e kualifikuara nuk rezultojnë anomalisht të ulëta, pas përlllogaritjeve përkatëse, apo në rast se rezultojnë të tilla dhe nga autoriteti kontraktor nuk evidentohen shkelje të atij karakteri që të konsiderohen haptazi në kundërshtim me ligjin, të tilla që të ndikojnë në mirëpërdorimin e fondeve publike, si qëllim parësor të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, por bindet me provat dhe argumentat e paraqitura nga operatori ekonomik, atëherë, autoriteti kontraktor duhet të lidhë kontratë me ofertuesin i cili ka paraqitur ofertën më të mirë në përputhje me nenin 55 të këtij ligji.

III.1.8. Në shtojcën 1 “Formulari i Ofertës” të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet si vijon:

Duke iu referuar procedurës së lartpërmendur, ne, të nënshkruarit, deklarojmë se:

1. Çmimi total i ofertës sonë është [monedha dhe vlera e ofertës]; pa TVSH;
2. Çmimi total i ofertës sonë është [monedha dhe vlera e ofertës]; me TVSH

1	2	3	4	5	6	7
Nr	Përshkrimi i Shërbimit “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private, te Drejtorisë së Rajonit Qendror Tirane “.	Njësia (Muaj)	Sasia (nr.vendr ojeve)	Numri total i rojeve për vendroje	Çmimi Njësi / muaj	Oferta në total (neto)
1.		(12)	(1)	(4.98)	(X)	
	Oferta Neto ne total					(X)
	TVSH (%)					(X)
	Oferta total					(X)

Nënshkrimi i ofertuesit _____

Vula _____

Sqarime:

1. Ne çmim janë të përfshira të gjitha shpenzimet për detyrimet fiskale që parashikon kuadri ligjor në lidhje me pagat, shtesat mbi pagë, sigurimet shoqërore dhe shëndetësore për shërbimin e ruajtjes në një vend roje me tre turne.
2. Bashkelidhur formularit të çmimit të ofertës të paraqitet preventivi për një roje dhe 1 vend-roje me 3 turne (4.98 roje) në muaj, sipas tabelës së mëposhtme.

Nr.	Emërtimi
1	Shpenzime për pagë bazë
2	Shtesë mbi pagë për turnin II
3	Shtesë mbi pagë për turnin III
4	Shpenzime për sigurime shoqërore dhe shëndetësore 16.7%

Analiza e koston

- Operoret janë të detyruar të paraqesin preventivin sipas zerave të mesiperm, duke pasqyruar të gjitha kostot për të cilat kanë detyrime ligjore në zbatim të VKM Nr. 809, datë 26.12.2018, "Për përcaktimin e pagës minimale në shkallë vendi", Ligji Nr. 7961, datë 12.7.1995, "Kodi i Punës i Republikës së Shqipërisë", të ndryshuar, Ligji 75/2014 "Për Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike".
- Numri i punonjësve të nevojshëm të shërbimit për një vëndroje me tre turne të llogaritet **4.98** (Ore pune/punonjes/muaj: **174 ore**). Koeficienti i zëvendësimit 1.66 për çdo punonjës shërbimi).
- Çdo ofertë e paraqitur nga operatorët ekonomik ku zërat e koston në plotësimin e preventivit (si psh: paga bazë, shtesat mbi pagë, sigurimet shoqërore e shëndetësore), rezultojnë të jenë nën kufirin minimal ligjor të lejuar, do të skualifikohen.
- Çmimet duhet të shprehen në Monedhën Lek (e kërkuar në dokumentat e tenderit).
- **Klasifikimi i ofertave bëhet mbi bazën e vlerës së ofertës së dhënë në total.**

III.1.9. Në shtjçën 10 "Shërbimet dhe Grafiku i Ekzekutimit" të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet si vijon:

Shërbimi që kërkohet: Objekti: " Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private, të Drejtorisë së Rajonit Qendror Tirane " – Marreveshje Kuader - me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara - me afat 12 muaj .

Afatet e ekzekutimit: 12 muaj (i parashikuar) .

Vendndodhja e shërbimit: Drejtoria e Rajonit Qëndror Tirane

<i>Numri i Vendrojeve</i>	<i>Numri i turneve</i>	<i>Numri i rojeve te nevojshme</i>	<i>Afati i levrimit</i>
<i>1(nje) vendroje</i>	<i>(T1,T2,T3)</i>	<i>4.98</i>	<i>12 muaj Kontratat do te jepen nga momenti i lidhjes se Marrveshjes Kuader me OE shpallur fitues nga kjo procedure prokurimi, sipas përcaktimit të AK me afat perfundimtar 12 muaj.</i>

III.1.9. Referuar sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson se autoriteti kontraktor në dokumentat e tenderit, ju ka kërkuar të gjithë ofertuesve që të paraqesin ofertën e tyre ekonomike bazuar në analizën e kostos mujore si edhe që gjatë këtyre përlllogaritjeve të merren parasysh të gjitha parashikimet ligjore në lidhje me pagën bazë minimale ligjore, shtesat për turnin e dytë e të tretë, kontributet shoqërore dhe shëndetësore. Shërbimi i kërkuar është për 1 vendroje me shërbim 24 orë (tre turne) pa ndërprerje me 4.98 roje, për një periudhë për 12 muaj. Gjithashtu, autoriteti kontraktor në kriteret për kualifikim ka përcaktuar që operatorët ekonomikë duhet të paraqesin analizën e kostos për ofertën e paraqitur si dhe klasifikimi i ofertave do të bëhet mbi bazën e vlerës së ofertës së dhënë në total.

Nga shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave të operatorëve ekonomikë “*Aulona Pol I*” shpk, *Conspiration -Metropol dhe Snajper Security shpk*, konkretisht elementëve bazë (pagë bazë, shtesa mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë, si dhe sigurime shoqërore dhe shëndetësore në masën 16,7%) – elementë këta të cilat janë përcaktuar shprehimisht dhe në DST-; K.P.P gjykon se operatorët ekonomikë nuk kanë respektuar dispozitat ligjore për pagën bazë, shtesat mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë, si dhe detyrimet ligjore për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore për një roje dhe një vendroje me 4.98 roje në muaj, me tre turne, gjatë gjithë periudhës së kryerjes së shërbimit për 12 muaj. Ofertat e paraqitura nga operatorët ekonomikë “*Aulona Pol I*” shpk, *Conspiration -Metropol dhe Snajper Security shpk*, rezultojnë të jenë nën minimumin e lejuar ligjor.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik “*Firdeus Security*” shpk qëndron.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar dhe nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

Vendos

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Firdeus Security” shpk për procedurën e prokurimit “*Kërkesë për Propozime*”, me nr. REF-07521-02-12-2019, me objekt “*Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private, te Drejtorisë së Rajonit Qendror Tirane*”, me fond limit/Vlera e pritshme e kontratës (për 12 muaj) 3.379.608 lekë pa tvsh zhvilluar në datën 25.02.2019, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Rajonit Qendror Tiranë.
2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së mbi kualifikimin e operatorëve ekonomikë “Aulona Pol 1” shpk, “Conspiration –Metropol” shpk dhe “Snajper Security” shpk, duke i skualifikuar ata.
3. Autoriteti kontraktor, brenda 10 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Firdeus Security” shpk.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr.528 Protokolli; Datë 25.03.2019

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Enkeleda Bega

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Evis Shurdha