



V E N D I M
K.P.P. 690/2018

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 12.10.2018 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimin e vendimit të KVO-së lidhur me kualifikimin e operatorit ekonomik “Guard & Protect Rica” shpk, në procedurën e prokurimit “Kërkesë për Propozim” me Nr. REF-75454-06-19-2018, me objekt: “Shërbim Privat të Sigurisë Fizike të DSHS-Kurbin” – Marrëveshje Kuadër – me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara – me afat 12 muaj”, me fond limit 3,053,736 lekë pa tvsh, zhvilluar më datë 09.07.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kurbin.

Shtimin e arsyeve të skualifikimit për operatorin ekonomik “Eurogjici Security” shpk, në procedurën e prokurimit të mësipërcituar.

Autoriteti kontraktor:

Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kurbin.
Adresa: Lagjia Nr. 4, Laç - Kurbin.

Ankimues:

“Nazeri 2000” shpk
Adresa: Rruga “Kavajës”, Qendra Condor, kati II, Tiranë.

Subjekte të Interesuara:

“Guard & Protect Rica” sh.p.k
Adresa: Lagjia Nr. 1, Pallati 9-katësh ngjitur me Pallatin e Kulturës Laç.

Baza Ligjore:

Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues; Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar; Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V Ë R E N:**I***Vlerësimi paraprak*

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar;

I.2. Operatori ekonomik ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”;

I.3. Ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik;

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik mori në shqyrtim në themel objektin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues.

II*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 20.06.2018 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “Kërkesë për Propozim” me Nr. REF-75454-06-19-2018, me objekt: “Shërbim Privat të Sigurisë Fizike të DSHS-Kurbin” – Marrëveshje Kuadër – me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara – me afat 12 muaj”, me fond limit 3,053,736 lekë pa tvsh, zhvilluar më datë 09.07.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kurbin.

II.2. Në datën 09.07.2018 autoriteti kontraktor ka zhvilluar procedurën e prokurimit të sipërcituar.

II.3. Nga verifikimi në sistemin e prokurimit elektronik (SPE), si dhe referuar informacionit të autoritetit kontraktor, ky i fundit në datë 19.07.2018 ka kryer vlerësimin e ofertave të operatorëve ekonomikë pjesmarrës në këtë procedurë prokurimi si më poshtë, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH) si më poshtë vijon:

1. “Petrît Telegrafi”	Pa dokumentacion	skualifikuar
2. “Toni Security” shpk	Pa dokumentacion	skualifikuar
3. “Guard & Protect Rica” shpk	7988.21 lekë	kualifikuar
4. “Nazeri 2000” shpk	7988.96 lekë	kualifikuar
5. “Eurogjici Security” shpk	7988.96 lekë	skualifikuar

II.4. Në datën 19.07.2018, operatori ekonomik “Nazeri 2000” është njoftuar elektronikisht për klasifikimin e ofertave dhe kualifikimin e tij në këtë procedurë prokurimi.

II.4.1. Në datën 23.07.2018, operatori ekonomik “Nazeri 2000” shpk ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor ku kundërshton vendimin e KVO-së lidhur me kualifikimin e operatorit ekonomik “Guard & Protect Rica” shpk, si dhe shtimin e arsyeve të skualifikimit për operatorin ekonomik “Eurogjici Security” shpk, në mënyrë të përmbledhur me argumentet si më poshtë vijon:

Nepermjet kesaj ankese duam te bejme prezent nje problem qe konsiston ne shkeljet e kryera nga Autoriteti Kontraktor “Drejtoria e Sherbimit Spitalor Kurbin” per proceduren e prokurimit organizuar ne date 11/04/2018 me objekt “Sherbimin Privat te Sigurise Fizike te Dshs-Kurbin” si me poshte:

Nga ana e KVO ne daten 19.07.2018 ne menyre elektronike eshte derguar njoftim mbi klasifikimin e Shoqerive pjesemarrese ne kete procedure prokurimi dhe sipas ketij klasifikimi autoriteti duhet te skualifikoje shoqerine “Guard & Protect Rica” shpk dhe te shtoje arsyet e skualifikimit per shoqerine “Eurogjici Security” shpk pasi:

Se pari, Autoriteti duhet te skualifikoje shoqerine “Guard & Protect Rica” shpk, pasi ka ofertuar nen koston ligjore per page minimale ne dite qe duhej ne vleren 1183.56 leke, shtesen e turnit te dyte neni 81 duheshin ne vleren 24.92 leke/dita, shtesen e turnit te trete neni 81 duheshin ne vleren 166.17 leke/dita sigurimet duhej te perlllogariteshin ne vleren 229.56 leke. Pra vlere per nje roje duhej perlllogaritur $1604.21 \text{ leke/dita} \times 4.98 \text{ roje} = 7988.96 \text{ leke}$ per vendroje. Shoqeria “Guard & Protect Rica” shpk ka ofertuar ne vleren 7988.21 leke, pra nen kosto ligjore per page, shtesa turni dyte, sigurime per sherbimin e kekruar nga AK sipas dst.

Se dyti, Autoriteti duhet te skualifikoje shoqerine “Guard & Protect Rica” shpk pasi nuk ploteson kerkesen e dhene ne dst kapaciteti ligjor pika 3 per certifikata per punonjes sherbimi ne fushen e veprimtarise se sherbimit per ruajtjen dhe sigurimin fizik te objekteve dhe pronave per te pakten 5 punonjes sherbimi te leshuara nga Drejtoria e Policise se Qarkut Lezhe shoqeruar me Autorizimet Individuale per perdorim Arme gjate sherbimit per te njejtit punonjes sherbimi. “Guard & Protect Rica” shpk nuk ka paraqitur 5 certifikata te vlefshme brenda afatit 4-vjecar (ligji 75/2014 neni 5 pika 5), si dhe nuk ka paraqitur Autorizimet Individuale per perdorim Arme per numrin e kerkuar.

Se treti, Autoriteti duhet te skualifikoje shoqerine “Guard & Protect Rica” shpk pasi nuk ploteson kerkesen e dhene ne dst kapaciteti teknik pika 2 per “Vertetim performance nga Drejtoria e Policise se Qarkut Lezhe” leshuar ne vitin 2018 e cila duhet te permbaje te dhenat listen emerore te punonjesve te sherbimit te certifikuar jo me pak se 5 punonjes, dhe vleshmerine e ketyre certifikatave - daten e certifikimit (daten e leshimit), pergjegjes sherbimi jo me pak se 1 punonjes, grup i gatshem 24 ne 24 ore per nenkategorine 1.3.A i specifikuar ne performancen e subjektit, jo me pak se 5 punonjes sherbimi. Qender Kontrollit te Sherbimit ne funksion 24 ore / 7 dite ne Qarkun e Lezhes me jo me pak se 5 punonjes/operator, shoqeruar me Akt Miratimimin e Qendres Kontrollit nga DVP Lezhe, automjete sherbimi jo me pak se 1, nuk ka mase administrative, nuk ka ngjarje te ndodhura”. “Guard & Protect Rica” nuk e permbush kete kerkese pasi nuk ka liste emerore te leshuar nga Drejtoria e policise, nuk permbush numrin e kerkuar per operatore, pergjegjes sherbimi, grup te gatshem si dhe nuk ka akt miratim te vlefshem te leshuar brenda afatit 2-vjecar sipas udhezimit nr.130 date 05.03.2018 Kreun VII, germa D, pika 5. Pra kjo shoqeri nuk ka paraqitur vertetim leshuar nga DVP Lezhe sipas kerkeses se dhene ne dst.

Public Health Sector

Se katerti, “Guard & Protect Rica” nuk ploteson kerkesen e dhene ne dst kapaciteti teknik pika 3 per minimalisht 7 punonjes te siguruar ne muajt per 3 muajt e fundit.

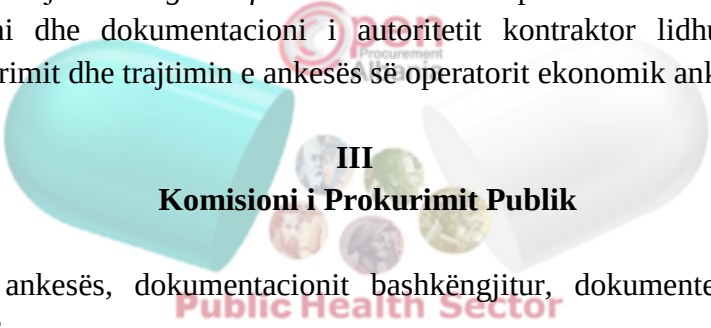
Se pesti, Autoriteti duhet te shtoje arsyet e skualifikimit per shoqerine Eurogjici Security” pasi nuk ploteson pasi nuk ploteson kerkesen e dhene ne dst kapaciteti teknik pika 2, per vertetim leshuar nga DVP Lezhe ku te kete 5 punonjes grup te gatshem, 5 operatore, autorizim per mbajtje arme. Si dhe shoqeria Eurogjici Security” shpk vertetimin e ka te perbashket per dy kategorite 1.3.A dhe 1.3.B duke mos dhene informacion te sakte per kategorine 1.3.A qe kerkohet sherbimi (referuar edhe nje vendimi te KPP nr.730/2018 date 09.11.2017). Si dhe “Eurogjici Security” shpk nuk ka paraqitur liste emerore leshuar nga Drejtoria e Policise sic eshte kerkuar ne dst si dhe aktin e miratimit e ka jashte afatit 2-vjecar sipas udhezimit nr.130 date 05.03.2018 Kreun VII, germa D, pika 5, pra e ka te pavlefshem. “Eurogjici Security” shpk nuk ploteson kerkesen e dhene ne dst Kapaciteti ekonomik dhe financiar pika 2 pasi nuk ka paraqitur vertetim per shlyerjen e taksave vendore per vitet 2015, 2016, 2017 ne cdo bashki ku operatori ushtron aktivitet sipas deklarimeve ne QKR.

Nga argumentimet e bera sa me siper kerkojme nga AK te skualifikoje shoqerine Guard & Protect Rica” shpk dhe te shtoje arsyet e skualifikimit per shoqerine “Eurogijci Security” shpk pasi nuk permbushin kerkesat e dhena ne dst, dhe Guard & Protect Rica ka ofertuar nen koston ligjore. Shpresojme qe ankesa jone te merret ne konsiderate, pasi do te jemi te detyruar ne ndjekjen e te gjitha shkalleve te tjera te ankimit.

II.4.2. Në datën 27.07.2018, me shkresën nr. 227/1 prot, operatori ekonomik “Nazeri 2000” shpk, është vënë në dijeni në lidhje me mospranimin e ankesës së paraqitur prej tij nga autoriteti kontraktor.

II.4.3. Në datën 02.08.2018, pala ankimuese operatori ekonomik “Nazeri 2000” shpk, ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, me të njëjtin objekt ankese dorëzuar pranë autoritetit kontraktor.

II.5. Me shkresën me nr. 241/1 prot, datë 10.08.2018, protokolluar me tonën me nr. prot. 1346/2, datë 13.08.2018, me objekt “Dërgim Informacioni” është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni dhe dokumentacioni i autoritetit kontraktor lidhur me procedurën e mësipërme të prokurimit dhe trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimes.



III Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur, dokumenteve të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik “Nazeri 2000” shpk, mbi kundërshtimin e kualifikimit të operatorit ekonomik “Guard & Protect Rica” shpk, me arsyen se: [...]Autoriteti duhet te skualifikoje shoqerine “Guard & Protect Rica” shpk, pasi ka ofertuar nen koston ligjore per page minimale ne dite qe duhej ne vleren 1183.56 leke, shtesen e turnit te dyte neni 81 duheshin ne vleren 24.92 leke/dita, shtesen e turnit te trete neni 81 duheshin ne vleren 166.17 leke/dita sigurimet duhej te perlllogariteshin ne vleren 229.56 leke. Pra vlera per nje roje duhej perlllogaritur $1604.21 \text{ leke/dita} * 4.98 \text{ roje} = 7988.96 \text{ leke per vendroje}$. Shoqeria “Guard & Protect Rica” shpk ka ofertuar ne vleren 7988.21 leke, pra nen kosto ligjore per page, shtesa turni dyte, sigurime per sherbimin e kekrar nga AK sipas dst”, Komisioni i Prokurimit Publik, vëren se:

III.1.1. Në nenin 46, pika 1, të Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “Operatorët ekonomikë, për të marrë pjesë në

procedurat e prokurimit, duhet të kualifikohen, pasi të kenë përmbushur të gjitha kriteret që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme, për sa kohë që ato janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohen dhe jodiskriminuese”.

Ndërsa në nenin 53/3 të LPP-së përcaktohet se: *“Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit....”.*

III.1.2. Neni 56 i LPP përcakton shprehimisht se: *“1. Kur autoriteti kontraktor vëren se një ose më shumë oferta për kontratat e mallrave, punëve ose shërbimeve janë anomalisht të ulëta, ai, përpara se të vazhdojë me procesin e vlerësimit të ofertave, i kërkon operatorit ekonomik përkatës të paraqesë me shkrim dhe brenda 3 ditëve punë shpjegime për elementë të veçantë të ofertës, për:*

- a) anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara;*
- b) zgjidhjet teknike të ofruara dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për kryerjen e punimeve, për furnizimin e mallrave apo të shërbimeve;*
- c) origjinalitetin e punëve, mallrave apo të shërbimeve, të propozuara nga ofertuesi;*
- ç) zbatueshmërinë e detyrimeve, që lidhen me mbrojtjen në punë dhe kushtet e punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi.*

2. Autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të infomacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj”.

Public Health Sector

III.1.3. Në VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, neni 66, pika 5, përcaktohet se: “- Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përllogaritur. - Në rastin kur janë të vlefshme tre ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme. Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 56 të LPP. Në çdo rast ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 56 të LPP”.*

III.1.4. Referuar nenin 56 të LPP, Komisioni i Vlerësimit të Ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendimin përfundimtar për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 56 të LPP-së, në rast se një apo disa oferta vlerësohen anomalisht të ulëta.

Pra, autoriteti kontraktor dhe konkretisht Komisioni i Vlerësimit të Ofertave të tij, ka detyrimin sipas legjislacionit në fuqi për prokurimin publik të shqyrtojë dhe vlerësojë ofertat e paraqitura nga operatorët ekonomikë në sistemin e prokurimeve elektronike, dhe kualifikon vetëm ofertat të cilat fillimisht plotësojnë të gjitha kërkesat ligjore, administrative, tekniko – profesionale, ekonomiko – financiare (kriteret kualifikuese) dhe që më pas nuk dalin me ofertë anomalisht të ulët pas përlogaritjeve të kryera në përputhje me formulën përkatëse të përcaktuar në rregullat e prokurimit publik dhe në dokumentat standart të tenderit.

Bazuar në sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, komisioni i vlerësimit të ofertave të një autoriteti kontraktor, në rastin e procedurës së prokurimit për kryerjen e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, ka të njëjtin detyrim ligjor gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave, pra verifikon ofertat që plotësojnë kriteret kualifikuese, e më pas, nuk rezultojnë të jenë anomalisht të ulëta.

III.1.5. Sqarojmë se legjislacioni për prokurimin publik jo më kot ka përcaktuar parashikimin e caktuar në nenin 56 të LPP, pikërisht për të mbrojtur autoritetin kontraktor në rastin e ofertave të papërgjegjshme, duke kryer përlogaritjet përkatëse dhe evidentimin e ofertave anomalisht të ulëta.

Edhe në rast se një ofertë rezulton anomalisht e ulët, ligjvënësi ka përcaktuar mënyrën e argumentimit dhe shpjegimit të kësaj oferte nga ana e operatorit ekonomik ankimues duke e dokumentuar, argumentuar me prova shkresore sqarimet për elementin apo elementët e veçantë të ofertës në përputhje me kërkesat e nenit 56 të LPP.

Në rast se një ofertë ekonomike, autoritetit kontraktor do t'i rezultojë anomalisht e ulët, atëherë, legjislacioni për prokurimin publik ka përcaktuar mënyrën se si ky i fundit mund të mbrohet nga një ofertë e tillë dhe konkretisht duke i kërkuar operatorit ekonomik, përpara se të vazhdojë me procesin e vlerësimit të ofertave, të paraqesë me shkrim dhe brenda 3 ditëve pune shpjegime për elementë të veçantë të ofertës për:

- a) anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara;
- b) zgjidhjet teknike të ofruara dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për kryerjen e punimeve, për furnizimin e mallrave apo të shërbimeve;
- c) origjinalitetin e punëve, mallrave apo të shërbimeve, të propozuara nga ofertuesi;
- ç) zbatueshmërinë e detyrimeve, që lidhen me mbrojtjen në punë dhe kushtet e punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi.

2. Autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të infomacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj.

Referuar sa më sipër, një autoritet kontraktor ashtu siç vepron në çdo procedurë prokurimi, edhe në rastin e procedurës për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, ka të drejtë që gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave të zbatojë parashikimin ligjor në lidhje me ofertën anomalisht të ulët në rast se një ofertë rezulton e tillë.

III.1.6. Nga ana tjetër, në rastin e procedurave të prokurimit për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, nëse një autoritet kontraktor, për shkak edhe të vetë specifikës dhe veçantisë së këtij shërbimi, bazuar në të drejtën e tij për të përcaktuar kritere në përputhje me natyrën dhe përmasat e objektit të prokurimit, ka kërkuar preventive apo analizë kosto, duke përfshirë në të gjithë elementët ligjorë që përbëjnë një kosto mujore duke detajuar zërat apo elementët e veçantë të kësaj kosto, mbi bazën e të cilave autoriteti kontraktor do të gjykojë ofertën e paraqitur, Komisioni i Prokurimit Publik sqaron se do të qëndrojë strikt vendimit të autoritetit kontraktor, mbi bazën e të cilit do të gjykojë më pas, si në rastin kur ka kryer vlerësimin e ofertave duke konkluduar mbi ofertën totale, ashtu edhe në rastin kur ka kërkuar një preventiv apo analizë kosto dhe ka bërë vlerësimin e ofertave duke shqyrtuar secilin zë apo element të veçantë të ofertës.

III.1.7. Komisioni i Prokurimit Publik, argumenton se ky qëndrim i tij bazohet në qëllimet e ligjit të prokurimit publik për rritjen e efikasitetit dhe efikasitetit në procedurat e prokurimit publik, të kryera nga autoritetet kontraktore, mirëpërdorimin e fondeve publike dhe ulje të shpenzimeve procedurale; sigurimin e një trajtimi të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

Në rast se autoritetet kontraktore do të veprojnë në kundërshtim me sa më sipër, atëherë Komisioni i Prokurimit Publik do t'i rishikojë administrativisht duke i gjykuar ato si të gabuara.

Gjithashtu, Komisioni i Prokurimit Publik, sqaron se, përfituesi i drejtëpërdrejtë i shërbimit të kërkuar (në këtë rast shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike), është vetë autoriteti kontraktor dhe si i tillë ai ka një pozitë të veçantë dhe është përgjegjës për ndjekjen dhe monitorimin e zbatimit të kontratës sipas legjislacionit në fuqi, kjo bazuar në nenin 62 të LPP “Detyrimet gjatë zbatimit të kontratës”, ku përcaktohet se: *“1. Autoriteti kontraktor përcakton në dokumentet e tenderit organin ose organet, nga të cilët kandidati ose ofertuesi mund të marrë informacionin e duhur për detyrimet fiskale, për mbrojtjen e mjedisit, për mbrojtjen e punonjësve dhe kushtet e punës, që janë në fuqi në Shqipëri ose në rajonin apo njësinë vendore ku do të zbatohet kontrata.*

2. Ofertuesit ose kandidatit mund t'i kërkohej të dëshmojë se gjatë hartimit të ofertës i ka marrë parasysh detyrimet, që shoqërojnë zbatimin e kontratës, siç është vendosur nga organet kompetente, në përputhje me pikën 1 të këtij neni.

3. Detyrimet e përmendura në pikën 1 të këtij neni, si dhe kushtet e parashikuara në nenin 46 të këtij ligji janë të vlefshme gjatë të gjithë periudhës së zbatimit të kontratës. Çdo shmangie nga këto kushte apo detyrime çon në prishjen e kontratës”.

Pra është autoriteti kontraktor si organi me interes dhe përgjegjësi për realizimin me sukses të kontratës, është pikërisht ai që duhet të monitorojë zbatimin e kontratës për t'u siguruar nëse cilësia e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike është e njëjtë me cilësinë e premtuar në ofertë dhe të përcaktuar në kontratë.

Nga ana tjetër, Komisioni i Prokurimit Publik, sqaron se, ligji i prokurimit publik nuk ka për qëllim që nëpërmjet tij dhe përcaktimeve të tij të kontrollohen një sërë ligjesh të tjera, ashtu siç edhe në rastin e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike që një element kryesor është paga minimale, e cila në rastet kur autoriteti kontraktor nuk ka kërkuar një preventiv apo analizë kosto apo kur oferta nuk konstatohet të rezultojë anomalisht e ulët, nuk ka pse të jetë objekt kontrolli edhe nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, pasi ka organe të tjera që merren me kontrollin dhe monitorimin e respektimit të legjislacionit në lidhje me pagën minimale të punonjësve në shkallë vendi.

Në rast se ofertat e kualifikuara nuk rezultojnë anomalisht të ulëta, pas përlllogaritjeve përkatëse, apo në rast se rezultojnë të tilla dhe nga autoriteti kontraktor nuk evidentohen shkelje të atij karakteri që të konsiderohen haptazi në kundërshtim me ligjin, të tilla që të ndikojnë në mirëpërdorimin e fondeve publike, si qëllim parësor të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, por bindet me provat dhe argumentat e paraqitura nga operatori ekonomik, atëherë, autoriteti kontraktor duhet të lidhë kontratë me ofertuesin i cili ka paraqitur ofertën më të mirë në përputhje me nenin 55 të këtij ligji.

III.1.8. Nga shqyrtimi i dokumentave të tenderit, në Shtojcën 1 “*Formulari i ofertës*”, autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

1	2	3	4	5
Nr	Përshkrimi i Shërbimeve	Njesia	Sasia	Çmimi Njësi /dite
1.	“ <i>Sherbimi i Ruajtjes dhe sigurise fizike te ambjenteve te DSHS-Kurbin</i> ” <i>Sipas Grafikut</i>	dite	365	
	Çmimi Neto			
	TVSH (%)			
	Çmimi Total			

Sqarime:

1. Ne çmim jane te perfshira te gjitha shpenzimet per detyrimet fiskale qe parashikon kuadri ligjor ne lidhje me pagat, sigurimet shoqerore dhe shendetesore per sherbimin e ruajtjes ne nje vend roje me tre turne.
2. Bashkelidhur formularit te çmimit te ofertes te paraqitet preventivi per nje roje dhe 1 vend-roje me 3 turne (4.98 roje) në muaj, sipas tabelës së mëposhtme. Operatorët Ekonomikë duhet të paraqesin ofertat ekonomike bazuar në analizen e kostos ditore të kryerjes së shërbimit.

Analize e kosos

Nr.	Emërtimi	Vlera (Lek) 1 roje /dite	Vlera (Lek) 1 vëndroje me tre turne /dite
1	Shpenzime për pagë bazë		
2	Shtesë mbi pagë për turnin II		
3	Shtesë mbi pagë për turnin III		
4	Shpenzime për sigurime shoqërore dhe shëndetësore 16.7%		
	Vlera totale pa tvsh për 1 roje ne dite		
	Vlera totale me tvsh për 1 roje ne dite		

- Operoret janë të detyruar të paraqesin preventivin sipas zerave te mesiperm, duke pasqyruar te gjitha kostot per te cilat kane detyrime ligjore ne zbatim te VKM Nr. 399, datë 3.5.2017, "Për përcaktimin e pagës minimale në shkallë vendi", Ligji Nr. 7961, datë 12.7.1995, "Kodi i Punës i Republikës së Shqipërisë", të ndryshuar, Ligji 75/2014 "Për Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike".
- Numri i punonjësve te nevojshem të shërbimit për një vëndroje me tre turne te llogaritet **4.98** (Ore pune/punonjes/muaj: **174 ore**). Koeficienti i zëvendësimit **1.66** për çdo punonjës shërbimi).
- Çdo ofertë e paraqitur nga operatorët ekonomik ku zërat e kosos në plotësimin e preventivit (si psh: paga bazë, shtesat mbi pagë, sigurimet shoqërore e shendetesore,), rezultojnë të jenë nën kufirin minimal ligjor të lejuar, do të skualifikohen.
- Çmimet duhet të shprehen në Monedhën Lek (e kërkuar ne dokumentat e tenderit)

III.1.9. Ndërkohë në shtojcën 7/2, "Kriteret e veçanta të kualifikimit", "Kapaciteti teknik", pika 8 e dokumentave të tenderit, nga autoriteti kontraktor është përcaktuar:

"Operatorët ekonomikë duhet te paraqesin analizen e kosos per oferten e paraqitur. (Shih Shtojca 1 - Sqarime)

III.1.10. Në shtojcën 8 "Specifikimet teknike" të dokumentave të tenderit, autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

Përshkrimi i kërkesave të zbatimit të shërbimeve në lidhje me to:

Skicimet, paprametrat teknik etj:

Përshkrimi i kërkesave të zbatimit të shërbimeve në lidhje me to:

Kontrata do te lidhet per 4.98 (kater presje nentedhejte e tete) punonjes per nje periudhe 12 Mujore nga moment I nenshkrimit te Kontrates.

Vlera e ofertes duhet te paraqitet ne lek/me muaj per punonjes sherbimi

III.1.11. Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson se autoriteti kontraktor në dokumentat e tenderit, ju ka kërkuar të gjithë ofertuesve që të paraqesin ofertën e tyre ekonomike bazuar në analizën e kostos mujore, si dhe gjatë këtyre përlllogaritjeve të merren parasysh të gjitha parashikimet ligjore në lidhje me pagën bazë minimale ligjore, shtesat mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë; si dhe kontributet shoqërore dhe shëndetësore në masën.

Komisioni gjykon se një ofertë vlerësohet e vlefshme, vetëm në rastin ku ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit.

Komisioni i Prokurimit Publik pasi shqyrtoi informacionin e paraqitur nga ankimuesi, dokumentacionin e dorëzuar nga autoriteti kontraktor, si dhe nga shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertës së operatorit ekonomik “*Guard & Protect Rica*” shpk dhe konkretisht elementëve bazë (pagë bazë, shtesa mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë, si dhe sigurime shoqërore dhe shëndetësore në masën 16,7%) – elementë këta të cilat janë përcaktuar shprehimisht dhe në DST-; K.P.P gjykon se operatori ekonomik “*Guard & Protect Rica*” shpk, nuk ka respektuar dispozitat ligjore për pagë bazë, si dhe detyrimet ligjore për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, dhe për rrjedhojë edhe ofert e tij totale për një roje në ditë si edhe për një vendroje me tre turne me 4.98 roje ditë është nën koston e lejuar ligjore.

Komisioni sqaron se është detyrë e operatorëve ekonomikë që të garantojnë që oferta e paraqitur prej tyre të përfshijë të gjithë elementët e kërkuar nga AK me qëllim garantimin e një kontrate të sukseshme. Në rastin në fjalë, operatori ekonomik “*Guard & Protect Rica*” shpk, ka dështuar të përmbush detyrimet bazë për një ofertë të suksesshme, siç janë llogaritja saktë e pagës bazë, shtesave mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë, si dhe të kontributeve shoqërore dhe shëndetësore, në masën dhe vlerat e përcaktuara nga aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik “*Nazeri 2000*” shpk qëndron.

III.2. Lidhur me pretendimet e tjera të operatorit ekonomik ankimues “*Nazeri 2000*” shpk mbi kualifikimin e operatorit ekonomik “*Guard & Protect Rica*” shpk, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se nuk do të merren në shqyrtim pasi, referuar gjykimit mësipër në pikën III.1.11., gjendja faktike dhe juridike e operatorit ekonomik “*Guard & Protect Rica*” shpk do të ndryshojë duke u skualifikuar nga procedura në fjalë, e rrjedhimisht duke përmbushur interesin e ankimuesit.

III.3. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “*Nazeri 2000*” mbi shtimin e arsyeve të skualifikimit për operatorin ekonomik “*Eurogijci Security*” sh.p.k. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, fati i kësaj shoqërie është përcaktuar tashmë prej vendimit të KVO-së të datës 19.07.2018, ku kjo shoqëri rezulton e skualifikuar nga kjo procedurë prokurimi, e për

rrjedhojë pa asnjë ndikim në interesat e ankimuesit. Për më tepër, nga verifikimi i informacionit të paraqitur nga autoriteti kontraktor, si dhe nga shqyrtimi administrativ në KPP, nuk rezulton që ky operator ekonomik të jetë ankimuar në lidhje me këtë procedurë prokurimi.

Rrjedhimisht, pretendimi i operatorit ekonomik “Nazeri 2000” sh.p.k. mbi shtimin e arsyeve të skualifikimit për operatorin ekonomik “Eurogjici Security” sh.p.k. nuk do të merret në shqyrtim.

Në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar, dhe nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

Vendos:

1. Të pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Nazeri 2000” shpk për procedurën e prokurimit “Kërkesë për Propozim” me Nr. REF-75454-06-19-2018, me objekt: “Shërbim Privat të Sigurisë Fizike të DSHS-Kurbin” – Marrëveshje Kuadër – me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara – me afat 12 muaj”, me fond limit 3,053,736 lekë pa tvsh, zhvilluar më datë 09.07.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kurbin.
2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së për kualifikimin e operatorit ekonomik “Guard & Protect Rica” shpk duke e skualifikuar atë.
3. Autoriteti kontraktor, brenda 10 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryer.
4. Ngarkohet zyra e financës të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatorit ekonomik “Nazeri 2000” shpk.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 1346 Protokolli; Datë 02.08.2018

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Enkeleda Bega

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Evis Shurdha