



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M
K.P.P. 735/2019

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 21/11/2019 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Modifikimi i dokumentave të procedurës së prokurimit “*Procedure e hapur*”, me nr. REF-41706-10-30-2019, me objekt “*Loti I Blerje pajisje kompjuterike*”, me fond limit 4.825.583 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 27.11.2019, nga autoriteti kontraktor, Universiteti i Mjekësisë Tiranë”.

Ankimues: Operatori ekonomik “Blueprint Technologies” sh.p.k.
Rruga Fortuzi, 66/1, Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Universiteti i Mjekësisë Tiranë
Rruga “Dibrës”, Nr. 371, 1005-Tiranë

Baza Ligjore: Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.3. Nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor.

Komisioni i Prokurimit Publik, pa i hyrë vlerësimit të çështjes *ratione materiae*, vlerëson të ndalet tek respektimi i kërkesave formale (afateve) të ankimit.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 01.11.2019 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit “*Procedure e hapur*”, me nr. REF-41706-10-30-2019, me objekt “*Loti I Blerje pajisje kompjuterike*”, me fond limit 4.825.583 lekë (pa TVSH).

II.2. Referuar dokumentacionit dhe parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues si edhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr.1427/45 Prot., datë 12.11.2019, trajtim i ankesës nga autoritetit kontraktor, në të cilin konstatohet se ankesa e operatorit ekonomik ankimues është dorëzuar në protokollin e autoritetit kontraktor në datën 08.11.2019, ndërkohë që ky i fundit pretendon se në datën 06.11.2019 ka dorëzuar ankesën pranë autoritetit kontraktor.

II.3. Në datën 12.11.2019 me shkresën nr. 1427/45 prot., autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje operatorit ekonomik ankimues.

II.4. Në datën 18.11.2019 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë në Komisionin e Prokurimit Publik, duke pretenduar modifikimin e dokumentave të tenderit të procedurës së prokurimit objekt shqyrtimi.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur,

Arsyeton

III.1. Në datën 01.11.2019 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit “*Procedure e hapur*”, me nr. REF-41706-10-30-2019, me objekt “*Loti I Blerje pajisje kompjuterike*”, me fond limit 4.825.583 lekë (pa TVSH).

III.2. Referuar dokumentacionit dhe parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues si edhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr.1427/45 Prot., datë 12.11.2019, trajtim i ankesës nga autoritetit kontraktor, në të cilin konstatohet se ankesa e operatorit ekonomik ankimues është dorëzuar në protokollin e autoritetit kontraktor në datën 08.11.2019, ndërkohë që ky i fundit pretendon se në datën 06.11.2019 ka dorëzuar ankesën pranë autoritetit kontraktor.

III.3. Në datën 12.11.2019 me shkresën nr. 1427/45 prot., autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje operatorit ekonomik ankimues.

III.4. Në datën 18.11.2019 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë në Komisionin e Prokurimit Publik, duke pretenduar modifikimin e dokumentave të tenderit të procedurës së prokurimit objekt shqyrtimi.

III.5. Komisioni i Prokurimit Publik sjell në vëmendje nenin 63, pika 1, 2, 5 dhe 6, të ligjit nr. 9643, dt.20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, në të cilin është parashikuar:

1. Çdo person, që ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, i marrë në kundërshtim me këtë ligj, mund ta kundërshtojë vendimin.

1.1 Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.

2. Ankesa kundër vendimeve të autoritetit kontraktor i paraqitet, së pari, me shkrim, autoritetit kontraktor në fjalë brenda 7 ditëve nga dita e nesërme e punës kur ankimuesi është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni për shkeljen e pretenduar, sipas këtij ligji.
5. Autoriteti kontraktor shqyrton ankesën dhe merr një vendim të arsyetuar brenda 7 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t'ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës.
6. Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim e ankesës i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor”.

III.6. Referuar dokumentacionit dhe parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues si edhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr.1427/45 Prot., datë 12.11.2019, trajtim i ankesës nga autoritetit kontraktor, në të cilin konstatohet se ankesa e operatorit ekonomik ankimues është dorëzuar në protokollin e autoritetit kontraktor në datën 08.11.2019.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar si edhe parashtrimeve me shkrim të operatorit ekonomik ankimues, konstatohet se ankesa e operatorit ekonomik ankimues “Blueprint Technologies” sh.p.k. është depozituar pranë autoritetit kontraktor në datën 08.11.2019, e protokolluar me nr. 1427/34 prot., referuar kjo dokumentacionit të depozituar nga vetë ankimuesi pranë Komisionit të Prokurimit Publik. Operatori ekonomik ankimues pretendon në ankesën e paraqitur pranë KPP-së se ankesa e depozituar pranë autoritetit kontraktor është bërë në datën 06.11.2019, e pavërtetuar kjo me dokument shkresor.

Referuar ligjit nr.9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se ankimi administrativ pranë autoritetit kontraktor në lidhje me dokumentat e tenderit, i paraqitet së pari me shkrim këtij të fundit brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik.

Në interpretimin gjuhësor të dispozitës së sipërcituar, afati i ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor nis që në ditën e publikimit të njoftimit të kontratës kur ankimuesi është vënë në dijeni dhe është njohur me këto dokumenta, sipas parashikimeve të nenit 63 pika 1.1 të LPP-së.

Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se operatori ekonomik ankimues nuk ka ezuaruar ankim administrativ pranë autoritetit kontraktor brenda afatit të parashikuar nga neni 63 pika 1.1 të L.P.P.-së. Referuar materialeve të dorëzuara nga operatori ekonomik ankimues, bashkëlidhur ankesës së paraqitur, vërtetohet se autoriteti kontraktor ka shqyrtuar ankesën dhe në datë 24.12.2018 ka njoftuar operatorin ekonomik ankimues për trajtimin e saj. Sipas legjislacionit për prokurimin publik llogaritja e afateve për ankimin pranë autoritetit kontraktor fillon nga dita e publikimit të dokumentave të procedurës së prokurimit, kur ankimuesi është vënë në dijeni dhe përfundon brenda 7 ditëve.

III.7. Në nenin 82 pika 1 të ligjit 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSh”, i ndryshuar, parashikohet se:

“Në procedurat administrative, të filluara me kërkesë të palës që inicion procedurën, barra e provës për faktet e pretenduara bie mbi këtë palë, pavarësisht nga detyrimi i organit publik për të vënë në dispozicion të palëve provat e zotëruara prej saj”. Referuar dokumentacionit të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues bashkëngjitur ankesës së depozituar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se nuk është paraqitur asnjë dokument provues që ankesa e tij pranë autoritetit kontraktor është protokolluar në datën 06.11.2019.

III.8. Referuar lex specialis, ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 *“Për Prokurimin Publik”*, i ndryshuar, parashikohet se ankimi administrativ pranë autoritetit kontraktor në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, bëhet brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik.

Në interpretimin gjuhësor të dispozitës së sipërcituar, afati i ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor nis që në ditën e publikimit të dokumentave të tenderit, kur operatori ekonomik ankimues është vënë në dijeni.

Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se, operatori ekonomik ankimues nuk e ka ezuaruar ankimin administrativ pranë autoritetit kontraktor brenda afatit të parashikuar nga neni 63 pika 1.1. të L.P.P.-së, pasi ankimi i dorëzuar pranë autoritetit kontraktor, nga operatorit ekonomik ankimues, duke marrë në konsideratë datën e dorëzimit 08.11.2019 (referuar dokumentacionit të autoritetit kontraktor të depozituar nga ankimuesi pranë KPP-së bashkëngjitur ankesës së tij), është dorëzuar jashtë afatit të parashikuar nga lex specialis. Sqarojmë se, referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor nis nga dita e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen zyrtare të APP-së, kur operatori ekonomik ankimues është njohur me këto dokumenta dhe përfundon ditën e shtatë, pra referuar këtij përcaktimi të lex specialis, ankesa duhej të paraqitej nga ankimuesi pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga dita e publikimit të dokumentave të tenderit. Për këtë arsye, ankesa e paraqitur prej operatorit ekonomik ankimues është pas përfundimit të afatit të parashikuar nga neni 63 pika 1.1. të L.P.P.-së, duke mos u legjitimuar racione temporis në dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, nuk mjafton vetëm pohimi i operatorit ekonomik ankimues për të vërtetuar datën e paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor, pasi në rastin konkret nga dokumentat e paraqitura nga vetë ankimuesi (trajtimi i ankesës nga autoriteti kontraktor) vërtetohet se ankesa është paraqitur në autoritetin kontraktor jashtë afatit të përcaktuar ligjor.

III.9. Në nenin 82 pika 1 të ligjit 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i RSh”*, i ndryshuar, parashikohet se: *“Në procedurat administrative, të filluara me kërkesë të palës që inicion procedurën, barra e provës për faktet e pretenduara bie mbi këtë palë, pavarësisht nga detyrimi i organit publik për të vënë në dispozicion të palëve provat e zotëruara prej saj”*.

III.10. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit, duke mos plotësuar në këtë mënyrë njërin nga *“elementet e domosdoshëm të ankesës”* që, referuar nenit 26, pikës 3, shkronja *“a”*, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e

Komisionit të Prokurimit Publik, për shkak të mosrespektimit të afateve të ankimimit. Komisioni i Prokurimit Publik riheson bindjen e tij se, për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve (ndër to dhe ai i ankimimit), është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.10. Duke mbajtur në konsideratë faktin që, sipas ligjit në fuqi, shqyrtimi administrativ i nënshtrohet dy fazave: asaj të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimimi, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit) dhe asaj të shqyrtimit në themel të ankimit, në rastin në fjalë, ankimi administrativ i paraqitur nga operatori ankimues pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik nuk mund të konsiderohet si ezaurim i afateve ligjore që duhet të ndjekë një ankim administrativ pasi, për faj të vetë ankimuesit, ankimimi nuk është realizuar sipas kriterëve të domosdoshme të përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Blueprint Technologies” sh.p.k., për procedurën e prokurimit “*Procedure e hapur*”, me nr. REF-41706-10-30-2019, me objekt “*Loti I Blerje pajisje kompjuterike*”, me fond limit 4.825.583 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 27.11.2019, nga autoriteti kontraktor, Universiteti i Mjekësisë Tiranë.
 2. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
 3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 1756 Protokolli,

Datë 18.11.2019

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Enkeleda Bega

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Evis Shurdha